



Udviklingen i de kommunale budgetter på børnepasningsområdet 2015-2016

/Niels Glavind

Bureau 2000 har analyseret de kommunale 2016-budgetter, som blev offentliggjort 15. januar, med "børnepasningsøjne".

Analysen er gennemført for fire områder:

- Skolefritidsordninger
- Dagpleje
- Daginstitutioner for børn under skolealderen¹
- Fritidshjem

For hvert af disse områder er det beregnet, hvilke samlede driftsudgifter, man ville have forventet for 2016, hvis budgetterne havde udviklet sig således:

- at der var samme andel af børn i dette dagtilbud i 2016 som i 2015
- at driftsudgifterne pr. barn var det samme i 2016 som i 2015, hvis man regulerer i forhold til KLs pris- og lønsskøn (1,6 pct. stigning fra 2015 til 2016).²

Ud fra disse forudsætninger skulle man have forventet:

En stigning i driftsudgifterne til skolefritidsordninger på 1,1 pct.

En stigning i driftsudgifterne til dagpleje på 1,9 pct.

Et fald i driftsudgifterne til daginstitutioner på 0,1 pct.

En stigning i driftsudgifter til fritidshjem på 1,0 pct.

Når procenterne er forskellige, skyldes det, at udviklingen i børnetal er forskellig på forskellige alderstrin.

Nogle hovedtal fremgår af Tabel 1.

¹ Herunder aldersintegrerede institutioner, der både har småbørn og skolebørn.

² For daginstitutioner er beregningen sket i forhold til antallet af børneenheder, således at børn i 0-2 års alderen tæller dobbelt. Der er forudsat samme aldersfordeling i udgangssituationen som ved Danmarks Statistiks ressourceopgørelse i oktober 2014. Der er herefter fremskrevet et "forventet" brug af dagtilbuddene på ét års alderstrin i forhold til Danmarks Statistiks befolkningsprognose, idet der er anvendt middeltal for 2015 og 2016.

Tabel 1. Udviklingen i driftsudgifter i de kommunale budgetter fra 2015 til 2016

	2015	2016	Forventet udgift ved uændret efterspørgsel og driftsudgift pr. barn og KL-pris- og lønskøn	Forskel
	Mill. kr.			
Skolefritidsordninger	7097	6979	7175	-196
Dagpleje	4961	4641	5055	-414
Daginstitutioner (vuggestuer, børnehaver og aldersintegrerede institutioner)	23252	23230	23229	1
Fritidshjem	357	302	361	-59
I alt	35667	35152	36452	-668

Det ses, at kommunerne har sparet 668 mill. kr. på driftsudgifterne i forhold til, hvad man kunne forvente ud fra udvikling i børnetal og pris- og lønfremskrivning. Langt størsteparten af besparelsen sker på dagplejen, som oplever en reduktion på ca. 8 pct.

Når det gælder skolefritidsordningerne kan udviklingen skyldes faldende efterspørgsel som følge af skolereformen, hvor selve skoledagen bliver længere. Men ud over besparelserne i udgifter, som er vist oven for, kommer på *indtægtssiden*, at kommunerne lader forældrene betale en stadig større andel af driftsudgifterne, jf. Tabel 2.³

Tabel 2. Indtægternes andel af driftsudgifterne i institutioner for skolebørn

	Indtægter i pct. af driftsudgifter
2007	39,4
2008	39,5
2009	42,1
2010	42,4
2011	43,3
2012	44,9
2013	45,6
2014	45,9
2015	46,6
2016	48,1

Kilde: Egne beregninger på grundlag af data fra Statistikbanken. I beregningen tages institutionernes indtægter som udtryk for forældrebetalingen, da institutionerne stort set ikke har andre indtægter.

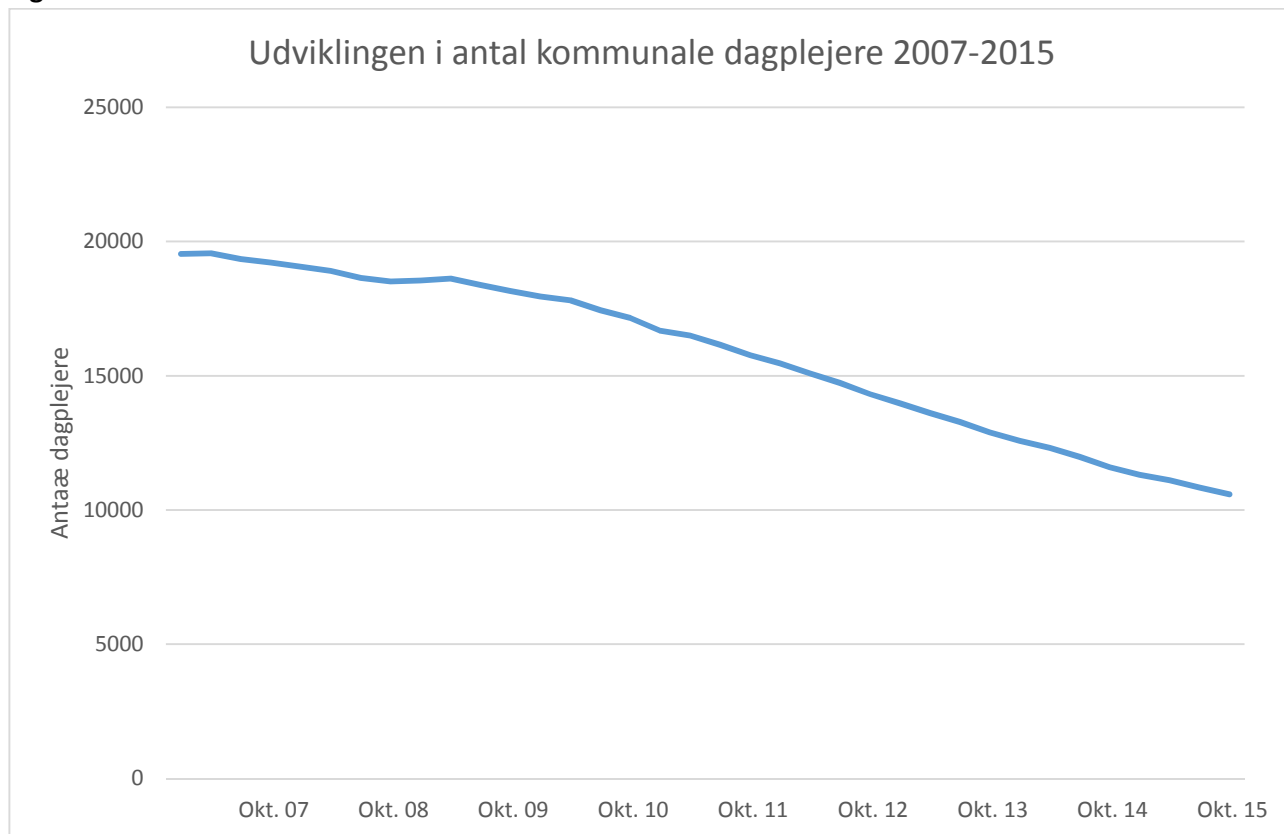
Det kan beregnes, at kommunerne har sparet ca. 70 mill. kr. ved at lade forældrene betale en større andel.

³ For daginstitutioner og dagpleje må forældreandelen højst være 25 pct., mens der ikke er et tilsvarende loft for SFO.

De samlede besparelser på børnepasning kommer således op på ca. ¼ mia. kr.

Besparelserne vil navnlig betyde, at antallet af dagplejere vil falde yderligere. Det sker efter et fald over flere år.

Figur 1.



Beregningerne oven for viser udviklingen i budgetterne for de *kommunale* tilbud. Men kommunerne giver også tilskud til *private institutioner* og *private børnepassere*. Her går udviklingen den anden vej, jf. tabel 3.

Tabel 3. Udviklingen i budgetterede tilskud til privat pasning 2015-2016

	2015	2016
	Mill. kr.	
Private børnepassere	421	521
Privatinstitutioner og puljeordninger	869	966
Private i alt	1290	1487

Det kan beregnes, at tilskud til den private stiger med 176 mill. kr. i faste priser fra 2015 til 2016.